

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«ТЮМЕНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

УТВЕРЖДАЮ

Первый проректор

А.В. Толстикова

2022 г.

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ И ИНСТИТУТОВ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА**

Рабочая программа

для обучающихся по научной специальности

5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки
форма обучения (очная)



Чеботарев Г.Н. Взаимодействие публичной власти и институтов гражданского общества. Рабочая программа для обучающихся по научной специальности 5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки, формы обучения (очная), Тюмень, 2022.

Рабочая программа составлена в соответствии с требованиями ФГТ, утверждёнными приказом Министерства науки и высшего образования России от 20.10.2021 г. № 951.

Рабочая программа дисциплины (модуля) опубликована на сайте ТюмГУ. / Режим доступа: <https://www.utmn.ru/sveden/education/#>.

1. Цели и задачи освоения дисциплины

Целью дисциплины является развитие у аспирантов юридического мышления, общей и правовой культуры, воспитание уважительного отношения к праву и закону, прошлому и настоящему отечественного государства и права, формирование у аспирантов углубленного представления о современных проблемах в изучении дисциплины Взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества.

Задачи дисциплины.

а) Ознакомление аспирантов с основными положениями современных теорий взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества.

б) Осмысление аспирантами основных закономерностей и специфических особенностей развития взаимодействия публичной власти и институтов гражданского общества на различных этапах российской истории.

в) Владение аспирантами теоретическим аппаратом методологии научных исследований, получение представления о современном состоянии конституционно-правовой мысли в области различных методологических подходов.

г) Аспиранты должны иметь цельное представление о взаимодействии публичной власти и институтов гражданского общества.

2. Компетенции обучающегося, формируемые в результате освоения данной образовательной программы

ПК - 11 - способность осуществлять экспертно-консультационную деятельность в сфере публичного права Российской Федерации, зарубежных стран.

3. Структура и объем дисциплины

Таблица 1

| Вид учебной работы | | Всего часов | Кол-во часов в семестре (ак.ч.) |
|--|----------|-------------|---------------------------------|
| Общая трудоемкость | зач. ед. | 3 | 4 |
| | час | 108 | 3 |
| Из них: | | | |
| Часы аудиторной работы (всего): | | 22 | 22 |
| Лекции | | 12 | 12 |
| Практические занятия | | 10 | 10 |
| Лабораторные / практические занятия по подгруппам | | 0 | 0 |
| Часы внеаудиторной работы, включая консультации, иную контактную работу и самостоятельную работу обучающегося | | 50 | 50 |
| Вид промежуточной аттестации (зачет, диф. зачет, экзамен) | | 36 | Дифференцированный зачет 36 |

4. Система оценивания

Система оценки 5-балльная.

Текущий контроль осуществляется в баллах. Количество баллов 100.

Перевод баллов, полученных аспирантами в ходе текущего контроля, осуществляется по следующим правилам:

0-60 балла – «2» (неудовлетворительно)

61-75 баллов – «3» (удовлетворительно)

76-91 балла - «4» (хорошо)

91-100 баллов – «5» (отлично)

5. Содержание дисциплины

5.1. Тематический план

Таблица 2

| № | Тематика учебных встреч | Всего | Виды аудиторной работы (в ак.час.) | | | Иные виды контактной работы |
|---|--|-------|------------------------------------|----------------------|---|-----------------------------|
| | | | Лекции | Практические занятия | Лабораторные / практические занятия по подгруппам | |
| 1 | 2 | | 3 | 4 | 5 | 6 |
| | Часов в 4 семестре | 22 | 12 | 10 | 0 | 0 |
| | Взаимодействие публичной власти и институтов гражданского общества | 22 | 12 | 10 | 0 | 0 |
| 1 | Понятие и сущность общественного контроля | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| 2 | Правовые основы общественного контроля | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 3 | Субъекты общественного контроля: понятие, виды, правовой статус и правовые механизмы формирования | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 |
| 4 | Общественная палата Российской Федерации: понятие, порядок формирования, формы деятельности.. | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 5 | Общественные палаты субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 6 | Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов России | 4 | 2 | 2 | 0 | 0 |

| | | | | | | |
|----|---|----|----|----|---|----|
| 7 | Иные организационные структуры общественного контроля | 2 | 2 | 0 | 0 | 0 |
| 8 | Формы общественного контроля | 2 | 0 | 2 | 0 | 0 |
| 9 | Консультация | 2 | 0 | 0 | 0 | 2 |
| 10 | Дифференцированный зачет | 36 | 0 | 0 | 0 | 36 |
| | Итого (ак.часов) | 22 | 12 | 10 | 0 | 22 |

5.2. Содержание дисциплины по темам модуля

Тема 1. Понятие и сущность общественного контроля

Нормативное и научное понятие общественного контроля.
Признаки общественного контроля.
Сущность общественного контроля.

Тема 2. Правовые основы общественного контроля

1. Источники конституционного и муниципального права, регулирующие осуществление общественного контроля.
2. Конституция Российской Федерации.
3. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
4. Федеральный закон «Об Общественной Палате Российской Федерации».
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».
6. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
7. Законы субъектов Российской Федерации об общественном контроле.
8. Решения Конституционного Суда Российской Федерации.

Тема 3. Субъекты общественного контроля: понятие, виды, правовой статус и правовые механизмы формирования

1. Понятие и признаки субъектов общественного контроля.
2. Классификация видов субъектов общественного контроля.
3. Правовой статус субъектов общественного контроля.
4. Правовые механизмы формирования субъектов общественного контроля.

Тема 4. Общественная палата Российской Федерации: понятие, порядок формирования, формы деятельности.

1. Общественная палата Российской Федерации: понятие, порядок формирования, формы деятельности.
2. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
3. Общественные палаты (советы) муниципальных образований: порядок формирования, формы деятельности.

Тема 5. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.

1. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти: классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
2. Общественные советы при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.

3. **Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.**

Тема 6. *Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов России*

1. **Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти: классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.**

2. **Общественные советы при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.**

3. **Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.**

Тема 7. *Иные организационные структуры общественного контроля*

1. **Общественные наблюдательные комиссии: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.**

2. **Общественные инспекции: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.**

3. **Группы общественного контроля: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.**

4. **Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.**

Тема 8. *Формы общественного контроля*

1. **Понятие и признаки общественного мониторинга как формы общественного контроля.**

2. **Понятие и признаки общественной проверки как формы общественного контроля.**

3. **Понятие и признаки общественной экспертизы как формы общественного контроля.**

4. **Понятие и признаки общественного обсуждения как формы общественного контроля.**

5. **Понятие и признаки общественных слушаний как формы общественного контроля.**

6. **Иные формы общественного контроля**

6. Учебно-методическое обеспечение и планирование самостоятельной работы обучающихся

Таблица 3

| № | Темы | Формы СРС, включая требования к подготовке к занятиям |
|---|---|---|
| 1 | Понятие и сущность общественного контроля | Теоретические вопросы |
| 2 | Правовые основы общественного контроля | Теоретические вопросы |

| | | |
|---|--|-----------------------|
| 3 | Субъекты общественного контроля: понятие, виды, правовой статус и правовые механизмы формирования | Теоретические вопросы |
| 4 | Общественная палата Российской Федерации: понятие, порядок формирования, формы деятельности. | Теоретические вопросы |
| 5 | Общественные палаты субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности. | Теоретические вопросы |
| 6 | Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти, общественные советы при законодательных (представительных) и исполнительных органах государственной власти субъектов России | Теоретические вопросы |
| 7 | Иные организационные структуры общественного контроля | Теоретические вопросы |
| 8 | Формы общественного контроля | Теоретические вопросы |

7. Промежуточная аттестация по дисциплине (модулю)

7.1. Оценочные материалы для проведения промежуточной аттестации по дисциплине (модулю)

Вопросы к зачету

1. Нормативное и научное понятие общественного контроля.
2. Признаки общественного контроля.
3. Сущность общественного контроля.
4. Источники конституционного и муниципального права, регулирующие осуществление общественного контроля.
5. Конституция Российской Федерации.
6. Федеральный закон «Об основах общественного контроля в Российской Федерации».
7. Федеральный закон «Об Общественной Палате Российской Федерации».
8. Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации».
9. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».
10. Законы субъектов Российской Федерации об общественном контроле.
11. Решения Конституционного Суда Российской Федерации.
12. Понятие и признаки субъектов общественного контроля.
13. Классификация видов субъектов общественного контроля.
14. Правовой статус субъектов общественного контроля.
15. Правовые механизмы формирования субъектов общественного контроля.
16. Общественная палата Российской Федерации: понятие, порядок формирования, формы деятельности.
17. Общественные палаты субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
18. Общественные палаты (советы) муниципальных образований: порядок формирования, формы деятельности.
19. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти: классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.

20. Общественные советы при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
21. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
22. Общественные советы при федеральных органах исполнительной власти: классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
23. Общественные советы при законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
24. Общественные советы при исполнительных органах государственной власти субъектов Российской Федерации: порядок формирования, формы деятельности.
25. Общественные наблюдательные комиссии: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
26. Общественные инспекции: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
27. Группы общественного контроля: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
28. Ассоциации и союзы субъектов общественного контроля: понятие, классификация видов, порядок формирования, формы деятельности.
29. Понятие и признаки общественного мониторинга как формы общественного контроля.
30. Понятие и признаки общественной проверки как формы общественного контроля.
31. Понятие и признаки общественной экспертизы как формы общественного контроля.
32. Понятие и признаки общественного обсуждения как формы общественного контроля.

8. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины

8.1. Основная литература:

1. Реформа организации публичной власти: основные направления реализации : монография / А.Е. Постников, Н.С. Бондарь, А.Е. Помазанский [и др.] ; отв. ред. А.Е. Постников, Л.В. Андриченко ; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 200 с. — DOI 10.12737/1839416. - ISBN 978-5-00156-209-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1839416> (дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: по подписке.
2. Федотова, Ю. Г. Государственный и общественный контроль в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации : монография / Ю.Г. Федотова. — Москва : ИНФРА-М, 2021. — 220 с. — (Научная мысль). — DOI 10.12737/18124. - ISBN 978-5-16-012157-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1138872> (дата обращения: 21.03.2022).
3. Эбзеев, Борис Сафарович. Актуальные проблемы конституционного права России: Учебник / Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; Московский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации им. В.Я. Кикотя; Государственный университет управления; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации; Российский государственный гуманитарный университет. — 1. — Москва: Издательство "ЮНИТИ-ДАНА", 2017 — 479 с.—

<URL:<http://znanium.com/catalog/document?id=341821>>(дата обращения: 21.03.2022). – Режим доступа: по подписке.

8.2. Дополнительная литература:

1. Акмалова, Альфия Азгаровна. Актуальные проблемы муниципального права России: Учебное пособие / Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ. — 1. — Москва: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2010 — 400 с. — ВО - Бакалавриат. — <URL:<http://znanium.com/go.php?id=478473>>. (дата обращения: 15.11.2022). – Режим доступа: по подписке.
2. Писарев, Александр Николаевич. Актуальные проблемы конституционного права Российской Федерации: Учебное пособие / Российский государственный университет правосудия. — Москва: Российский государственный университет правосудия, 2016 — 410 с. — ВО - Магистратура. — <URL:<http://znanium.com/catalog/document?id=364388>>. (дата обращения: 15.11.2022). – Режим доступа: по подписке.
3. Чеботарев, Геннадий Николаевич. Актуальные проблемы муниципального права: Учебник для магистрантов: Учебник / Тюменский государственный университет. — 1. — Москва: ООО "Юридическое издательство Норма", 2015 — 304 с. — ВО - Магистратура. — <URL:<http://znanium.com/go.php?id=492298>>. (дата обращения: 15.11.2022). – Режим доступа: по подписке.

8.3. Интернет – ресурсы:

| № | Название сайта | Адрес |
|----|---|--|
| 1 | Официальный сайт Президента РФ | URL: http://www.kremlin.ru |
| 2 | Официальный сайт Совета Федерации Федерального Собрания РФ | URL: http://www.council.gov.ru |
| 3 | Официальный сайт Государственной Думы Федерального Собрания РФ | URL: http://www.duma.gov.ru |
| 4 | Официальный сайт Правительства РФ | URL: http://www.government.ru |
| 5 | Официальный сайт Конституционного Суда РФ | URL: http://www.ksrf.ru |
| 6 | Официальный сайт Верховного Суда РФ | URL: http://www.supcourt.ru |
| 7 | Официальный сайт Центральной избирательной комиссии РФ | URL: http://www.cikrf.ru |
| 8 | Официальный сайт Уполномоченного по правам человека в РФ | URL: http://ombudsman.gov.ru |
| 9 | Официальный сайт Тюменской областной Думы | URL: http://www.tmn.ru |
| 10 | Официальный сайт Правительства Тюменской области | URL: http://www.adm.tyumen.ru |
| 11 | Официальный сайт органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры | URL: http://www.admhmao.ru |
| 12 | Официальный сайт Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа | URL: http://www.yamal.ru |
| 13 | Официальный сайт муниципального образования город Тюмень | URL: http://www.tyumen-city.ru |
| 14 | Официальный сайт «Российской газеты» | URL: http://www.rg.ru |
| 15 | Официальный сайт журнала «Государство и право» | URL: http://www.igpran.ru/rus/magazine/ |

| | | |
|----|--|--|
| 16 | Официальный сайт компании «Гарант» | URL: http://www.garant.ru |
| 17 | Официальный сайт компании «Консультант Плюс» | URL: http://www.consultant.ru |

9. Перечень информационных технологий, используемых при осуществлении образовательного процесса по дисциплине (модулю):

– **Лицензионное ПО:**

платформа для электронного обучения Microsoft Teams;

Microsoft Office 365 (номер договора №2т/00509-20 от 12.05.2020, годовая подписка)

10. Технические средства и материально-техническое обеспечение дисциплины (модуля)

Аудиторный фонд ИГиП, в том числе аудитории, оборудованные компьютерами с соответствующим программным обеспечением, компьютерные классы с выходом в Интернет, посадочные места в читальных залах библиотеки ИГиП.

Наличие доступа к электронно-библиотечной системе ТюмГУ, содержащей издания по основным изучаемым дисциплинам и сформированной по согласованию с правообладателями учебной и учебно-методической литературой.

Учебные аудитории, кабинеты и научные лаборатории, оснащенные сканерами и другими техническими устройствами.

11. Средства адаптации преподавания дисциплины к потребностям лиц с ограниченными возможностями

В случае необходимости, обучающимся из числа лиц с ограниченными возможностями здоровья (по заявлению обучающегося) могут предлагаться одни из следующих вариантов восприятия информации с учетом их индивидуальных психофизических особенностей, в том числе с применением электронного обучения и дистанционных технологий:

Для лиц с нарушением зрения: в печатной форме увеличенные шрифтом; в форме электронного документа; в форме аудиофайла (перевод учебных материалов в аудио формат); индивидуальные задания и консультации;

Для лиц с нарушением опорно-двигательного аппарата: в печатной форме, в форме электронного документа, в форме аудиофайла, индивидуальные задания и консультации.

12. Методические рекомендации обучающихся по выполнению самостоятельной работы

1. Подготовка к теоретическим вопросам и устному опросу, к участию в дискуссии, собеседование (ответ на семинаре).

Собеседование (ответ на семинаре) – специальная беседа преподавателя с аспирантом на темы, предусмотренные тематическим планом дисциплины, рассчитанная на выяснение объема знаний аспиранта по определенному разделу, теме, проблеме.

Устный опрос позволяет оценить знания и кругозор аспиранта, умение логически построить ответ, владение монологической речью и иные коммуникативные навыки.

При подготовке к устному виду работ рекомендуется, прежде всего, ознакомиться с соответствующим разделом учебника по конституционному праву России, рекомендуемого кафедрой, лекцией на заданную тему, статьями конституции и нормами действующего законодательства, регулирующими данные вопросы.

Кроме того, желательно использовать при устном собеседовании практику Конституционного Суда Российской Федерации, а также международных судов и судов, входящих в судебную систему Российской Федерации.

Дискуссия – является интерактивной формой работы преподавателя и аспирантов во время которой происходит обсуждение сложных, спорных вопросов, которые, как правило, не имеют однозначного ответа.

Во время дискуссии преподаватель оценивает способность аспирантов использовать полученные в процессе обучения знания, владение терминологическим материалом, способности логического мышления, навыки межличностного общения (способность четко и логично излагать мысли, отстаивать свое мнение).

Целью и результатом дискуссии являются высокий уровень усвоения обучающимися истинного знания, преодоление заблуждений, развитие у аспиранта диалектического мышления.

Для участия в дискуссии, предусмотренной планом семинарских занятий, рекомендуется ознакомиться с вопросами к дискуссии и дополнительно изучить рекомендуемую по теме научную литературу. Во время выступления, важно уметь апеллировать различными мнениями по обсуждаемому вопросу со ссылками на собственное мнение или мнение другого автора и источник опубликования научного знания.