

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Романчук Иван Сергеевич

Должность: Ректор

Дата подписания: 08.05.2024 10:26:01

Уникальный программный ключ:

6319edc2b582ffdacea443f01d5779368d0957ac34f5cd074d81181530452479

ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет»

УТВЕРЖДЕНО

Заместитель директора института
государства и права

Бырдин Е.Н.

РАЗРАБОТЧИК

Савельев Д.Л.

**ПРОГРАММА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИТОГОВОЙ АТТЕСТАЦИИ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЭКЗАМЕН**

направлению подготовки (специальности)

38.03.04 Государственное и муниципальное управление

профиль подготовки (специализация)

Публичное управление

форма обучения **очная**

1. Цели государственной итоговой аттестации

Государственная итоговая аттестация осуществляется с целью установления уровня подготовленности выпускника высшего учебного заведения к выполнению профессиональных задач и соответствия его подготовки требованиям ФГОС ВО и образовательной программы по направлению подготовки (специальности) высшего образования по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

2. Задачи государственной итоговой аттестации

К задачам государственной итоговой аттестации

- обеспечить качество профессиональной подготовки бакалавров по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

- определить уровень подготовки и освоения общекультурных, общепрофессиональных и профессиональных компетенций выпускником, претендующим на получение квалификации «бакалавр» по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» в рамках организационно-управленческой деятельности:

– самостоятельно решать на современном уровне задачи своей профессиональной деятельности, опираясь на полученные знания, умения и сформированные навыки;

– профессионально излагать специальную информацию;

– научно аргументировать и защищать свою точку зрения.

3. Форма проведения государственной итоговой аттестации

Выпускники по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата), сдают государственный экзамен по направлению подготовки, который включает дисциплины учебного плана: «Теория управления», «Государственная и муниципальная служба», «Система государственного и муниципального управления», «Государственное регулирование экономики».

Государственный экзамен проводится в устной форме по билетам.

Экзаменационный билет содержит четыре теоретических вопроса, согласно дисциплинам, включенным в государственный экзамен по направлению подготовки.

4. Перечень компетенций, которыми должен овладеть обучающийся в результате освоения образовательной программы

Код компетенции	Наименование компетенции	Форма ГИА (государственный экзамен/ВКР) <i>при наличии 2 форм</i>
Универсальные компетенции (УК)		
УК-1	Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач	государственный экзамен
УК - 2	Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений	государственный экзамен
УК - 3	Способен осуществлять социальное взаимодействие и реализовывать свою роль в команде	государственный экзамен

УК - 4	Способен осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке (ах)	государственный экзамен
УК - 5	Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах	государственный экзамен
УК - 6	Способен управлять своим временем, выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни	государственный экзамен
УК - 7	Способен поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности	государственный экзамен
УК - 8	Способен создавать и поддерживать в повседневной жизни и в профессиональной деятельности безопасные условия жизнедеятельности для сохранения природной среды, обеспечения устойчивого развития общества, в том числе при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций и военных конфликтов	государственный экзамен
УК - 9	Способен использовать базовые дефектологические знания в социальной и профессиональной сферах	государственный экзамен
УК -10	Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности	государственный экзамен
УК - 11	Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению	государственный экзамен
Общепрофессиональные компетенции (ОПК)		
ОПК-1	Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности	государственный экзамен
ОПК -2	Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов	государственный экзамен
ОПК -3	Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику	государственный экзамен

ОПК - 4	Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения	государственный экзамен
ОПК - 5	Способен использовать в профессиональной деятельности информационно-коммуникационные технологии, государственные и муниципальные информационные системы; применять технологии электронного правительства и предоставления государственных (муниципальных) услуг	государственный экзамен
ОПК - 6	Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд	государственный экзамен
ОПК - 7	Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации	государственный экзамен
ОПК - 8	Способен понимать принципы работы современных информационных технологий и использовать их для решения задач профессиональной деятельности	государственный экзамен
Профессиональные компетенции (ПК)		
Тип задач профессиональной деятельности		
ПК-1	Владение навыками использования основных теорий мотивации, лидерства и власти для решения стратегических и оперативных управленческих задач	государственный экзамен
ПК - 2	Умение вести делопроизводство и документооборот в органах государственной власти Российской Федерации, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятиях и учреждениях, политических партиях, общественно-политических организациях	государственный экзамен
ПК - 3	Способность принимать участие в проектировании организационных действий, умение эффективно исполнять служебные (трудовые) обязанности	государственный экзамен

ПК - 4	Владение навыками планирования и организации деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных предприятий и учреждений, политических партий, общественно-политических организаций	государственный экзамен
--------	--	-------------------------

5. Общие требования к проведению государственной итоговой аттестации

5.1. Требования к проведению государственного экзамена

Государственный экзамен (ГЭ) является обязательной частью основной образовательной программы бакалавриата и направлен на установление соответствия уровня профессиональной подготовки выпускников требованиям федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО).

Государственный экзамен включает основополагающие теоретические и практические вопросы по учебным дисциплинам образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление».

Государственная итоговая аттестация (ГИА) выпускников ФГАОУ ВО «Тюменский государственный университет» осуществляется после освоения ими образовательной программы высшего образования по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата) в полном объеме.

Выпускники по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (уровень бакалавриата), сдают государственный экзамен по направлению подготовки, который включает дисциплины учебного плана: «Теория управления», «Государственная и муниципальная служба», «Система государственного и муниципального управления», «Государственное регулирование экономики».

Государственный экзамен проводится в устной форме по билетам. Экзаменационный билет содержит четыре теоретических вопроса, согласно дисциплинам, включенным в государственный экзамен по направлению подготовки.

6. Оценочные материалы и критерии для проведения государственной итоговой аттестации

6.1. Оценочные критерии государственного экзамена

По результатам государственной итоговой аттестации выпускнику выставляется оценка за государственный экзамен.

Критерии оценивания вопроса экзаменационного билета.

5 (отлично)

Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показана совокупность осознанных знаний по дисциплине, доказательно раскрыты основные положения вопроса; в ответе прослеживается четкая структура, логическая последовательность. Знание вопроса демонстрируется на фоне понимания его в системе данной науки и междисциплинарных связей. Ответ изложен литературным языком с использованием современной терминологии. Могут быть допущены отдельные недочеты в определении понятий, исправленные студентом самостоятельно в процессе ответа. Правильно решена практическая задача, показано умение творчески применять теоретические знания в конкретных правовых ситуациях, дано исчерпывающее правовое обоснование решения задачи. Даны исчерпывающие ответы на уточняющие и дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии.

4 (хорошо)

Дан полный, развернутый ответ на поставленный вопрос, показано умение выделить существенные и несущественные признаки, причинно-следственные связи. Ответ четко структурирован, логичен, изложен литературным языком с использованием современной терминологии. Могут быть допущены 2-3 неточности или незначительные ошибки, исправленные студентом с помощью экзаменатора. Правильно решена практическая задача, показано умение применять теоретические знания в конкретных правовых ситуациях, дано правовое обоснование решения задачи. В основном даны правильные ответы на дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии, показав умение логично и грамотно выражать свои мысли

3 (удовлетворительно)

Дан недостаточно полный и недостаточно развернутый ответ. Логика и последовательность изложения имеют нарушения. Допущены ошибки в раскрытии понятий, употреблении терминов. Студент не способен самостоятельно выделить существенные и несущественные признаки и причинно-следственные связи. Речевое оформление требует поправок, коррекции. При решении практической задачи допущены ошибки, однако обучающийся показал определенную способность разобраться в конкретной ситуации. Имеются очевидные затруднения при ответе на дополнительные вопросы членов экзаменационной комиссии.

2 (неудовлетворительно)

Оценка выставляется в одном из случаев:

- 1. Ответ представляет собой разрозненные знания с существенными ошибками по вопросу. Присутствуют фрагментарность, нелогичность изложения. Студент не осознает связь обсуждаемого вопроса по билету с другими вопросами дисциплины. Отсутствуют конкретизация и доказательность изложения. Речь неграмотная, современная терминология не используется. Дополнительные и уточняющие вопросы преподавателя не приводят к коррекции ответа студента.*
- 2. Ответ на вопрос полностью отсутствует.*
- 3. Отказ от ответа. Не решена практическая задача и не может разобраться в конкретной ситуации; Не даны ответы на дополнительные и уточняющие вопросы членов экзаменационной комиссии.*

6.3. Оценочные материалы государственной итоговой аттестации**6.3.1. Вопросы (и задачи) государственного экзамена**

Программа государственного экзамена по дисциплине «Система государственного и муниципального управления»

1. Государственное управление как система.

Формы и методы государственного управления Понятие государственного управления. Подсистемы государственного управления (институциональная, нормативно – правовая, структурно – функциональная, коммуникативная, профессионально – кадровая, профессионально - культурная). Классификация видов государственного управления: по сферам общественной жизнедеятельности; по структуре общественных отношений; по объектам управления; по характеру и объему управленческого воздействия. Виды управления (плановое, территориальное, стратегическое, программноцелевое, межотраслевое и др.). Правовые и организационные формы государственного управления. Классификация методов государственного управления: морально – этические методы, социально – политические, экономические, административные.

2. Конституционно-правовой статус Российской Федерации и ее субъектов. Особенности российского федерализма.

Российская Федерация как федеративное государство: понятие и признаки. Принципы построения федеративного государства: национальный, территориальный, национально-территориальный (смешанный). Асимметричность статуса субъектов федерации как особенность отечественного федерализма. Бюджетный федерализм в России. Понятие сложнопостроенного (сложноустроенного) субъекта Российской Федерации. Распределение полномочий между органами государственной власти сложнопостроенного субъекта. Тюменская область как сложнопостроенный субъект РФ. Система федеральных округов.

3. Институт Президента в системе государственной власти Российской Федерации.

Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации. Место Президента в системе высших органов государственной власти. Полномочия и нормативные правовые акты, издаваемые Президентом Российской Федерации. Конституционные основы и порядок взаимодействия Президента Российской Федерации с Федеральным Собранием Российской Федерации, Правительством Российской Федерации и федеральными органами исполнительной власти, Судами Российской Федерации. Администрация Президента Российской Федерации: формирования, функции и структура. Полномочные представители Президента в федеральных округах. Сопроводительные органы при Президенте Российской Федерации.

4. Правительство Российской Федерации. Федеральные органы исполнительной власти: структура, порядок формирования.

Правительство Российской Федерации: понятие, правовой статус и полномочия. Порядок формирования Правительства Российской Федерации. Структура Правительства: Председатель Правительства Российской Федерации, заместители Председателя Правительства Российской Федерации, федеральные министры. Отставка Правительства Российской Федерации и сложение Правительством Российской Федерации своих полномочий. Вотум недоверия Правительству Российской Федерации. Аппарат Правительства Российской Федерации: понятие, структура, содержание деятельности. Структура федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации. Федеральные министерства Российской Федерации. Федеральные службы. Федеральные агентства. Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти: понятие, виды, правовое положение.

5. Федеральное Собрание Российской Федерации: конституционно правовой статус, структура, порядок формирования.

Модели организации парламентов – однопалатный и двухпалатные парламенты. Порядок формирования Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Порядок формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Структура и организация деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации. Регламенты 9 деятельности палат Федерального Собрания Российской Федерации. Комитеты и комиссии Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Депутатские объединения (фракции) в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации. Аппараты палат Федерального Собрания Российской Федерации.

6. Органы особой компетенции в системе государственного управления.

Прокуратура Российской Федерации и система прокурорского надзора. Счетная палата Российской Федерации как высший орган государственного финансового контроля в Российской Федерации. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации: статус, порядок избрания, основные направления деятельности. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации: статус, полномочия, организационные основы деятельности.

7. Судебная система Российской Федерации.

Конституционный Суд Российской Федерации: статус и порядок формирования. Принципы деятельности и компетенция Конституционного Суда Российской Федерации. Палаты Конституционного Суда Российской Федерации. Верховный суд Российской Федерации: конституционно-правовой статус и структура (Пленум, Президиум, Коллегии Верховного суда). Система и структура судов общей юрисдикции (верховные суды субъектов Российской Федерации, районные суды, военные суды, специализированные федеральные суды, мировые судьи). Суды субъектов Российской Федерации; конституционные (уставные) суды, мировые судьи.

8. Законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: статус, структура, компетенция и порядок формирования.

Правовой статус и порядок формирования и законодательных (представительных) органов власти в субъектах РФ. Организационная структура региональных законодательных органов. Функции и компетенция региональных органов законодательной (представительной) власти. Регламенты деятельности законодательных (представительных) органов субъектов РФ. Организационное обеспечение деятельности законодательного (представительного) органа. Структура и функции аппарата законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

9. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации: понятие, виды, порядок формирования и компетенция.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации: статус, порядок избрания, компетенция. Распорядительные и контрольные полномочия высших должностных лиц. Аппараты и управления делами высших должностных лиц субъектов Российской Федерации. Рабочие группы и комиссии при высших должностных лицах субъектов Российской Федерации. Организационно-правовые формы органов исполнительной власти регионального уровня: министерства, департаменты, комитеты, управления и др. Регламенты деятельности исполнительных органов власти субъекта Российской Федерации. Варианты делегирования функций в рамках взаимоотношений федеральных и региональных органов исполнительной власти.

10. Местное самоуправление: понятие, принципы. Формы участия граждан в местном самоуправлении.

Основные подходы к понятию «местное самоуправление». Определение местного самоуправления в законодательстве Российской Федерации. Общие принципы местного самоуправления: соблюдение прав и свобод человека и гражданина; самостоятельность решения населением вопросов местного значения; организационная обособленность органов местного самоуправления; соответствие материальных и финансовых ресурсов местного самоуправления его полномочиям; ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением; разнообразие организационных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления; законность в организации и деятельности местного самоуправления; гласность

деятельности; сочетание коллегиальности и единоначалия; государственные гарантии местного самоуправления. Местный референдум. Муниципальные выборы. Голосование по вопросу изменения границ муниципальных образований. Сходы граждан. Опросы населения. Собрания (конференции) граждан. Публичные слушания. Правотворческая инициатива граждан: принципы и порядок осуществления. Обращения граждан в органы местного самоуправления. Территориальное общественное самоуправление.

11. Система органов местного самоуправления. Модели организации местного самоуправления.

Органы местного самоуправления и модели их организации в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Способы избрания главы муниципального образования. Полномочия главы муниципального образования. Администрация муниципального образования: статус, компетенции и порядок формирования. Глава местной администрации. Муниципальные служащие. Представительный орган муниципального образования: статус, порядок избрания, организационная структура. Нормативные правовые акты представительного органа муниципального образования.

12. Понятие, виды и система муниципальных правовых актов.

Муниципальный правовой акт: понятие и признаки. Муниципальные нормативные правовые акты в системе источников муниципального права. Классификация муниципальных правовых актов. Разработка и принятие муниципальных правовых актов. Устав муниципального образования: юридические свойства, особенности принятия и изменения уставов муниципальных образований. Правовые акты, принятые на местном референдуме или сходе граждан. Правовые акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления. Проблемы обеспечения соответствия муниципальных правовых актов федеральному и региональному законодательству.

13. Территориальная организация местного самоуправления. Виды муниципальных образований.

Понятие муниципального образования. Модели территориальной организации местного самоуправления: одноуровневая (поселенческая, районная), двухуровневая. Виды муниципальных образований: поселения (городские, сельские), муниципальный район, городской округ, внутригородская территория города федерального значения. Понятие межселенных территорий. Требования к формированию видов муниципальных образований. Процедура изменения границ муниципальных образований. Процедура преобразования муниципальных образований.

14. Деятельность органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения.

Вопросы местного значения: понятие и содержание. Разграничение вопросов местного значения между видами муниципальных образований. Муниципальные услуги – понятие и способы предоставления. Организационно – правовые формы хозяйствующих субъектов: муниципальные унитарные предприятия, хозяйственные общества. Деятельность органов местного самоуправления по осуществлению полномочий в сфере землепользования и застройки территории муниципального образования, жилищно-коммунального хозяйства, транспортного

обслуживания, социальных услуг. Подходы и принципы оптимизации системы предоставления муниципальных услуг.

15. Государственные и муниципальные услуги в Российской Федерации.

Понятие государственной и муниципальной услуги. Правовые основы предоставления государственных и муниципальных услуг. Административные регламенты предоставления государственных и муниципальных услуг. Предоставление государственных и муниципальных услуг на безвозмездной и возмездной основе. Принцип «одного окна» в предоставлении государственных и муниципальных услуг. Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг. Предоставление государственных и муниципальных услуг в электронном виде, интернетпорталы государственных и муниципальных услуг. Универсальная электронная карта как элемент системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, концепция электронного паспорта.

Программа государственного экзамена по дисциплине «Государственное регулирование экономики»

1. Теоретические основы государственного регулирования экономики.

Понятие и цель государственного регулирования экономики. Факторы, обуславливающие необходимость государственного регулирования экономики: разрешение проблем рыночного сектора экономики, сглаживание отрицательных эффектов рыночного хозяйства; обеспечение экономической стабильности; решение социальных проблем. Объекты и субъекты государственного регулирования.

2. Современные теории государственного регулирования экономики.

Экономические школы – кейнсианство, монетаризм, институционализм. Кейнсианство: теория эффективного спроса, концепция государственного регулирования, меры антикризисного регулирования экономики. Монетаризм: ограничение государственного регулирования экономики, стимулирование свободной хозяйственной деятельности, поддержание уровня денежной массы в обращении, проведение кредитных мероприятий, ограничение социальных расходов. Институционализм: необходимость государственного регулирования рынка. Объекты исследования: общественные, политические, экономические и религиозные институты. Государственный дирижизм.

3. Стратегическое планирование на федеральном уровне.

Понятие стратегического планирования. Стадии стратегического планирования: целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование. Элементы системы стратегического планирования: участники, принципы, документы планирования, ресурсное обеспечение разработки и реализации документов стратегического планирования.

4. Стратегическое планирование на уровне субъекта Российской Федерации.

Понятие стратегического планирования. Стадии стратегического планирования: целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование. Элементы системы стратегического планирования: участники, принципы, документы планирования, ресурсное обеспечение разработки и реализации документов стратегического планирования.

5. Стратегическое планирование на муниципальном уровне.

Понятие стратегического планирования. Стадии стратегического планирования: целеполагание, прогнозирование, планирование и программирование. Элементы системы стратегического планирования: участники, принципы, документы планирования, ресурсное обеспечение разработки и реализации документов стратегического планирования.

6. Документы стратегического планирования, разрабатываемые в рамках прогнозирования.

Виды прогнозов на федеральном уровне, на уровне субъекта Российской Федерации и на муниципальном уровне.

7. Программно-целевой метод государственного регулирования экономики.

Понятие и порядок разработки целевых комплексных программ. Виды целевых программ: федеральные, межгосударственные, региональные, местные. Стадии разработки программ. Финансирование целевых комплексных программ. Основные реализуемые целевые программы.

8. Бюджет как средство регулирования экономики.

Понятие бюджета. Бюджетная система Российской Федерации, её уровни. Доходы бюджета и основные его источники. Цели государственных расходов бюджета. Виды государственных расходов: государственные закупки товаров и услуг, трансферты, обслуживание государственного долга. Дефицит и профицит бюджета. Бюджетный процесс. Консолидированный бюджет. Органы, осуществляющие контроль исполнения бюджета в Российской Федерации.

9. Бюджетная политика в государственном регулировании экономики.

Понятие и цели бюджетной политики. Субъекты и объекты бюджетной политики. Бюджетная стратегия и тактика. Государственный долг: внутренний и внешний. Управление государственным и муниципальным долгом.

10. Внебюджетные фонды и их значение в регулировании экономики.

Внебюджетные фонды: Пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования, Федеральный фонд обязательного медицинского. Особенности внебюджетных фондов.

11. Система налогов и сборов в Российской Федерации.

Понятие налога и сбора. Виды налогов и сборов в Российской Федерации: федеральные, региональные и местные. Специальные налоговые режимы. Функции налоговой системы: фискальная, регулирующая, контрольная.

12. Государственная налоговая политика.

Понятие налоговой политики. Фискальные и социально-политические цели налоговой политики. Нейтралистический и интервенционистский подходы в налоговой политике. Инструменты налогового регулирования

13. Антимонопольная политика государства в отношении естественных монополий.

Понятия конкуренции и монополии. Естественная монополия. Субъект естественной монополии. Потребитель блага естественных монополий. Сферы деятельности субъектов естественных монополий. Органы, регулирующие деятельность субъектов естественных монополий.

14. Банковская система Российской Федерации.

Банковская система Российской Федерации: Банк России, кредитные организации, банки и представительства иностранных банков. Банк России (ЦБ РФ), его правовой статус. Назначение на должность и освобождение от должности Председателя Центрального банка Российской Федерации. Основные функции Центрального банка. Правовое регулирование банковской деятельности. Понятия кредитной организации, банка и иностранного банка.

15. Государственная денежно-кредитная политика.

Понятие государственной денежно-кредитной (монетарной) политики. Инструменты монетарной политики ЦБ: изменение нормы резервных требований, изменение учётной ставки процента, операции на открытом рынке, ломбардная ставка, эмиссия денег. Виды монетарной политики: стимулирующая (политика «дешевых денег») и сдерживающая (политика «дорогих денег»).

Программа государственного экзамена по дисциплине «Теория управления»

1. Эволюция управленческой мысли.

Зарождение управленческой мысли. Школа научного управления. Административная школа в управлении. Школа «человеческих отношений» и поведенческие науки. Школа науки управления или количественных методов. Эволюция управленческих парадигм.

2. Понятие и система управления. Системный и ситуационный подходы в управлении.

Система управления: понятие, элементы. Сущность системного подхода и системного анализа в управлении. Правила применения системного подхода. Системный подход как взаимодействие и взаимозависимость системы государственного администрирования с внешней средой, т.е. обществом в целом. Ситуационный подход как анализ конкретного набора обстоятельств, которые влияют на данную административную организацию в конкретное время.

3. Функции управления, методы управления, их взаимосвязь и роль в системе управления.

Функции управления. Классификация функций управления. Содержание основных функций управления: планирование, организация, мотивация, контроль. Роль функций управления в системе управления. Взаимосвязь функций управления. Понятие и классификация методов управления по управленческим функциям, по отраслям и сферам применения. Методы прямого и косвенного воздействия. Применение системы методов как признак эффективного управления.

4. Управление инновациями. Сущность, принципы, методы и организационные формы инновационной деятельности.

Понятие инновации. Принципы инновационного управления. Инновационный потенциал и инновационный климат. Мировой опыт организационных форм инновационной деятельности. Инновационные цели, идеи, проекты и программы. Основные этапы инновационных процессов

и источники их финансирования. Критерии отбора нововведений. Методы государственного стимулирования инноваций. Законодательное регулирование инновационной деятельности в РФ. Технопарки. Венчурные организации и венчурное финансирование.

5. Стратегическое управление: понятие, основные подходы, виды стратегий.

Понятие и содержание стратегического управления. Отличие стратегического управления от оперативного и тактического. Классификация, виды региональных стратегий. Стратегическое планирование. Анализ стратегических альтернатив, стадии и факторы выбора стратегии. Управление реализацией стратегии.

6. Понятие и показатели эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Сущность и показатели эффективности управления. Оценка эффективности управления как необходимое условие рационального управленческого процесса. Качество жизни граждан как основная цель общественного развития и главный показатель эффективности социального управления. Подходы к эффективному управлению. Показатели эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Состояние и пути повышения эффективности российской модели управления.

7. Менеджер: понятие, типы, требования. Стили управления.

Менеджеры как профессиональные управляющие. Задачи и функции менеджеров. Типы руководителей. Требования, предъявляемые к руководителям. Стили управления. Виды стилей управления.

8. Понятие и основные функции управления персоналом.

Управление персоналом, понятие, основные цели и задачи. Система и процесс управления персоналом. Сущность, цели и этапы кадрового планирования. Подбор, отбор и прием персонала. Расстановка и адаптация персонала. Изучение и оценка персонала. Управление развитием персонала. Мотивация и стимулирование персонала. Высвобождение персонала.

9. Миссия и цели организации. Требования, предъявляемые к целям.

Понятие миссии и целей организации. Философия, миссия организации. Назначение миссии. Факторы, определяющие миссию организации. Цели организации, их свойства и типология. Иерархия целей в организации. Требования, предъявляемые к целям.

10. Внешняя и внутренняя среда организации. Управленческие технологии оценки среды (PEST-анализ, SWOT- и SNW-анализ).

Понятие внешней и внутренней среды организации. Факторы внешней и внутренней среды. Необходимость оценки организационной среды. PEST-анализ. SWOT-анализ. SNW-анализ.

11. Понятие, элементы и виды организационных структур.

Виды организационных структур: линейная, функциональная, матричная, дивизиональная, стратегических бизнес единиц, сетевая. Особенности возникновения и условий функционирования. Достоинства и недостатки отдельных типов организационных структур.

Факторы, влияющие на выбор организационной структуры. Показатели эффективности организационной структуры.

12. Коммуникации в управлении.

Сущность коммуникационного процесса. Элементы процесса коммуникации. Этапы коммуникаций. Основные виды коммуникаций. Модели социальной коммуникации. Барьеры в межличностных коммуникациях и пути их преодоления. Организационные коммуникации. Формальные и неформальные коммуникации Барьеры в организационных коммуникациях и пути их преодоления. Культура делового общения.

13. Понятие и виды управленческих решений, особенности решений в сфере государственного управления.

Понятие управленческого решения как важнейшего вида управленческой и организационной деятельности. Классификация управленческих решений. Процесс принятия решений. Факторы, влияющие на процесс принятия решения в сфере государственного управления. Стадии принятия управленческого решения. Специфические признаки решений в сфере государственного управления, виды решений. Методы и технологии принятия решения в сфере государственного и муниципального управления.

14. Исследование систем управления.

Исследование как процесс изучения элементов системы управления с целью совершенствования и развития познаваемых систем, получения и применения новых знаний в теории и практике управления. Основные принципы исследования систем управления. Методы исследования систем управления. Организация и процесс исследования систем управления.

15. Современные концепции государственного управления.

Понятие «концепция государственного управления». Содержание концепций «Нового государственного управления», эффективного государственного управления, минимального государства, виртуального государства, государства всеобщего благосостояния. Причины эволюции концепций государственного управления. Влияние концепций государственного управления на реформы государственно-правовых институтов.

Программа государственного экзамена по дисциплине «Государственная и муниципальная служба»

1. Понятие и система государственной службы Российской Федерации.

Понятие государственной службы. Социальная природа государственной службы. Сущность и особенности государственной службы как социально-правового института. Цели, задачи, принципы и функции государственной службы Российской Федерации. Виды государственной службы.

2. Правовой статус государственного служащего: понятие и содержание.

Содержание понятия «правовой статус государственного служащего». Нормативные правовые акты, закрепляющие основные права и обязанности государственного гражданского служащего. Права государственного гражданского служащего: перечень и особенности их предоставления.

Обязанности государственного гражданского служащего: перечень и особенности их реализации. Основные ограничения на государственной гражданской службе. Запреты, связанные с гражданской службой.

3. Ответственность государственных гражданских и муниципальных служащих Российской Федерации: понятие, виды, проблемы.

Понятие ответственности на государственной гражданской и муниципальной службе. Социальная и политическая ответственность. Дисциплинарная, гражданско-правовая, административная и уголовная ответственности на государственной гражданской и муниципальной службе. Служебная дисциплина на гражданской службе. Дисциплинарные взыскания. Порядок применения и снятия дисциплинарного взыскания. Служебная проверка на гражданской и муниципальной службе.

4. Должность государственной гражданской службы: понятие, классификация, способы замещения.

Понятие государственной должности гражданской службы. Классификация государственных должностей гражданской службы. Квалификационные требования к государственным должностям гражданской службы. Реестры должностей государственной гражданской службы Российской Федерации. Классные чины государственной гражданской службы. Понятие государственного гражданского служащего.

5. Прохождение государственной гражданской службы Российской Федерации.

Поступления на гражданскую службу. Ограничения при поступлении на государственную службу. Поступление на гражданскую службу и замещение должности гражданской службы по конкурсу. Служебный контракт: понятие, содержание и форма, срок действия, основания прекращения. Должностной регламент. Аттестация государственных служащих. Квалификационный экзамен.

6. Гарантии, связанные с государственной гражданской службой.

Цели введения государственных гарантий гражданским служащим. Система гарантий для гражданских служащих. Денежное содержание, отпуск и пенсионное обеспечение гражданского служащего. Правовые формы стимулирования гражданских служащих.

7. Управление государственной службой.

Понятие управления государственной службой. Федеральные органы управления государственной службой. Государственные органы по вопросам государственной службы субъектов Российской Федерации. Кадровые службы государственных органов.

8. Государственный и общественный контроль за государственной гражданской службой Российской Федерации.

Органы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральное Собрание РФ, органы РФ, генеральный прокурор РФ и подчиненные ему прокуроры, Счетная палата, Уполномоченный по правам человека, федеральный государственный орган по управлению государственной службой и др. Общественный контроль: общественные организации и движения, средства массовой информации, оппозиционные партии, опросы

общественного мнения и др. Виды контроля. Особенности вневедомственного и внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства о государственной гражданской службе РФ. Значение общественного контроля за государственной гражданской службой РФ.

9. Основные направления и проблемы реформирования государственной службы Российской Федерации.

Состояние современной государственной службы и объективная необходимость ее реформирования. Правовая база реформирования государственной службы Российской Федерации. Основные направления реформирования государственной службы Российской Федерации. Проблемы использования рациональных элементов зарубежного опыта организации и правового регулирования в ходе реформирования государственной службы России.

10. Условия и порядок рассмотрения споров на государственной гражданской службе Российской Федерации.

Понятие индивидуального служебного спора. Органы по рассмотрению индивидуальных служебных споров. Порядок рассмотрения споров на государственной гражданской службе. Особенности внесудебного рассмотрения споров. Условия рассмотрения служебного спора в суде. Конфликт интересов.

11. Основные концепции бюрократии. Бюрократия и бюрократизм в сфере государственной службы.

Разграничение понятий бюрократия, бюрократические принципы организации управления и бюрократизм. Основные концепции бюрократии. «Теория рациональной бюрократии» М. Вебера. Теория бюрократии К. Маркса. Азиатская модель бюрократии. Современные западные теории бюрократии. Бюрократизм: сущность и формы проявления. Экономические, социальнополитические и нравственно-психологические источники бюрократизма в государственной службе. Проблемы ограничения бюрократизма и произвола бюрократии в системе государственной службе.

12. Требования к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Российской Федерации.

Моральные ценности служащих. Нормативно-правовое регулирование служебного поведения государственных гражданских и муниципальных служащих Российской Федерации. Основные принципы служебного поведения государственных и муниципальных служащих. Этика поведения государственных и муниципальных служащих, наделенных организационно-распорядительными полномочиями по отношению к другим государственным или муниципальным служащим. Ответственность государственных и муниципальных служащих за нарушение требований к служебному поведению.

13. Коррупция в системе государственной службы Российской Федерации: причины, принципы и направления противодействия.

Понятие, виды и последствия коррупции. Причины, обуславливающие распространение коррупции в государственном аппарате. Основные принципы и направления противодействия коррупции в сфере государственной службы. Формирование нормативной базы борьбы с коррупцией.

14. Понятие муниципальной службы. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации.

Общая характеристика муниципальной службы, ее место и роль в системе публичного управления. Особенности организации муниципальной службы и статуса муниципальных служащих. Развитие законодательства о муниципальной службе в Российской Федерации.

15. Муниципальная должность, понятие, виды, способы замещения.

Понятие и содержание правового статуса муниципального служащего. Права, обязанности, гарантии, ограничения и запреты для муниципального служащего. Понятие и виды должностей муниципальной службы. Порядок установления должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления, аппаратах избирательных комиссий муниципальных образований. Поступление на муниципальную службу. Аттестация и повышение квалификации муниципальных служащих, стимулирование эффективной деятельности муниципальных служащих. Прекращение муниципальной службы. Проблемы равного доступа к муниципальной службе, повышения компетентности муниципальных служащих, обеспечения оптимальной численности муниципальных служащих.

7. Учебно-методическое обеспечение государственной итоговой аттестации

7.1. Литература

Нормативные правовые акты

- 1.1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.): по сост. на 01.07.2020 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 31. – Ст. 4398;
- 1.2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31. - Ст. 3823.
- 1.3. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31.07.1998 № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31. - Ст. 3824.
- 1.4. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 32. - Ст. 3340.
- 1.5. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1997 № 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 51. – Ст. 5712.
- 1.6. О судебной системе Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1997. – № 1. – Ст. 1.
- 1.7. О Конституционном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 13. - Ст. - 1447.
- 1.8. О Верховном Суде Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 05.02.2014 № 3-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 6. - Ст. 550.
- 1.9. О судах общей юрисдикции в Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 07.02.2011 № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 7. - Ст. 898.
- 1.10. О выборах Президента Российской Федерации: федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 2. – Ст. 171.
- 1.11. О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – №2. – Ст. 74. 17

- 1.12. О выборах депутатов Государственной Думы Федерального собрания Российской Федерации: федеральный закон от 18.05.2005 № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 21. – Ст. 1919.
- 1.13. О прокуратуре Российской Федерации: федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 47. – Ст. 4472.
- 1.14. О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 28 - Ст. 2790.
- 1.15. О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 02.12.1990 № 395-1 // Собрание законодательства Российской Федерации. - 05.02.1996. - № 6. - Ст. 492.
- 1.16. О Счетной палате Российской Федерации: Федеральный закон от 05.04.2013 № 41-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 14. - Ст. 1649.
- 1.17. О Следственном комитете Российской Федерации: федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 1. - Ст. 15.
- 1.18. О мировых судьях в Российской Федерации: федеральный закон от 17.12.1998 № 188-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 51. - Ст. 6270.
- 1.19. О системе государственной службы Российской Федерации: федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 22 - Ст. 2063.
- 1.20. О государственной гражданской службе Российской Федерации: федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31. - Ст. 3215.
- 1.21. О муниципальной службе в Российской Федерации: федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 10. - Ст. 1152.
- 1.22. О противодействии коррупции: федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ
- 1.23. Об основах общественного контроля в Российской Федерации: федеральный закон от 21.07.2014 № 212-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 30 (Часть I). - Ст. 4213.
- 1.24. Об Общественной палате Российской Федерации: федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 15. - Ст. 1277.
- 1.25. Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 23.06.2016 № 183-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 26. - (Часть I). - Ст. 3852.
- 1.26. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31. - Ст. 4179.
- 1.27. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
- 1.28. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федеральный закон от 16 сентября 2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
- 1.29. О естественных монополиях: Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации -1995. - № 34. - Ст. 3426.
- 1.30. О защите конкуренции: Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 31 (1 ч.), ст. 3434.
- 1.31. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 52 (ч. 1). - Ст. 62.
- 1.32. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 26 (часть I). - Ст. 3378. 18

- 1.33. О Реестре должностей Федеральной государственной гражданской службы: указ Президента РФ от 31.12.2005 № 1574 // Собрание законодательства Российской Федерации. - № 1. - Ст. 118.
- 1.34. Положение об Администрации Президента Российской Федерации: утв. указом Президента Российской Федерации от 06.04.2004 № 490 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 15. – Ст. 1395.
- 1.35. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: указ президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2000. – № 20. – Ст. 2112.
- 1.36. О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 09.03.2004. № 314 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2004. – № 11. – Ст. 945.
- 1.37. Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти: указ Президента РФ от 12.05.2008. № 724 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 20. – Ст. 2290.
- 1.38. Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации: указ Президента Российской Федерации от 21.08.2012 № 1199 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2012. – № 35. – Ст. 4774.
- 1.39. Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов: указ Президента Российской Федерации от 28.04.2008 № 607 // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – № 18. – Ст. 2003.
- 1.40. Устав Тюменской области: принят Тюменской областной Думой 15.06.1995 // Тюменские известия. – 15.07.1995. – № 133.
- 1.41. Устав (Основной закон) Ханты-Мансийского автономного округа – Югры: принят Думой Ханты-Мансийского автономного округа 26.04.1995 // Новости Югры. – 23.04.2005. – № 44.
- 1.42. Устав (Основной закон) Ямало-Ненецкого автономного округа: принят Государственной Думой Ямало-Ненецкого автономного округа 27.12.1998 // Ведомости Государственной Думы Ямало-Ненецкого автономного округа. – февраль, 2008. – № 1.

Учебная литература

- 2.1. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов / Л. В. Сморгунов [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 395 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06730-9. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/491911> (дата обращения: 15.11.2022).
- 2.2. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт: учебник для вузов / А. П. Альгин [и др.] ; под редакцией Л. В. Сморгунова. — 2-е изд., стер. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 484 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-06763-7. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/493789> (дата обращения: 15.11.2022).
- 2.3. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490618> (дата обращения: 15.11.2022).
- 2.4. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. —

Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: <https://urait.ru/bcode/490619> (дата обращения: 15.11.2022).

2.5. Чиркин, В. Е. Система государственного и муниципального управления: учебник для бакалавриата / В.Е. Чиркин. — 6-е изд., перераб. — Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. — 400 с. - ISBN 978-5-91768-612-7. - Текст: электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1663729> (дата обращения: 15.11.2022). – Режим доступа: по подписке.

7.2. Интернет-ресурсы

1. <http://www.kremlin.ru> – Официальный сайт Президента Российской Федерации
2. <http://www.duma.gov.ru> – Официальный сайт Государственной Думы Российской Федерации
3. <http://www.government.gov.ru> – Официальный сайт Правительства Российской Федерации
4. <http://www.pravo.gov.ru> – официальный интернет-портал правовой информации
5. <http://www.consultant.ru> – правовая информационная база данных Консультант Плюс
6. <http://www.garant.ru> – информационно-правовой портал ГАРАНТ
7. <http://znanium.com/> - электронно-библиотечная система «Знаниум»
8. <https://e.lanbook.com/> - электронно-библиотечная система «Лань»
9. <http://window.edu.ru/unilib> - Информационная система «Единое окно доступа к образовательным ресурсам». Библиотеки вузов

8. Материально-техническое обеспечение государственной итоговой аттестации

Аудитория, в которой проводится защита выпускной квалификационной работы должна быть оснащена мультимедийным оборудованием (компьютер с доступом в интернет, проектор, колонки). В аудитории должны быть установлены камеры для видео фиксации процедуры защиты ВКР.