

Документ подписан простой электронной подписью  
Информация о владельце:  
ФИО: Романчук Иван Сергеевич  
Должность: Ректор  
Дата подписания: 28.01.2025 17:41:58  
Уникальный программный ключ:  
6319edc2b582ffdacea443f01d5779368d0957ac34f5cd074d81181530452479

Приложение к рабочей  
программе практики

## МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ ОБУЧАЮЩИХСЯ

Наименование дисциплины	<i>Экологическое право</i>
Направление подготовки	<i>40 03.01 Юриспруденция</i>
Направленность (профиль)	<i>Юриспруденция</i>
Форма обучения	<i>Очная</i>
Разработчик	<i>Жужгина Александра Андреевна, ассистент кафедры гражданско-правовых дисциплин</i>

## 1. Темы дисциплины для самостоятельного освоения обучающимися

В рамках курса студентам для самостоятельного изучения предлагаются следующие темы:

1. Охрана окружающей среды: международные и национальные (российские) правовые рамки
2. Эколого-правовые требования к предпринимательской деятельности
3. Государственный экологический надзор и юридическая ответственность за экологические правонарушения
4. Экологические права человека и их защита

Список рекомендуемой литературы для ознакомления:

1. Боголюбов, С.А. Экологическое право. Практикум: учебное пособие / С.А. Боголюбов. – М.: Издательство Юрайт, 2017. – 258 с. – ISBN 978-5-534-00803-6.
2. Данилова Н. В. 2024. Россия на пути к углеродной нейтральности: формирование правовых рамок // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. Том 10. № 4 (40). С. 110–130. <https://doi.org/10.21684/2411-7897-2024-10-4-110-130>
3. Ерофеев, Б.В. Экологическое право России: учебник / Б. В. Ерофеев. – 21-е изд., переруб, и доп. – М.: Эксмо, 2009. – 480 с. – (Российское юридическое образование). – ISBN 978-5-699-29882-2.
4. Анисимов А. П. Экологическое право России: учебник / А. П. Анисимов, А. Я. Рыженков, А.Е. Черноморец. – 2-е изд., переруб, и доп. – М.: Издательство Юрайт; ИД Юрайт, 2011. – 510с. – ISBN 978-5-9916-1089-6 (Издательство Райт); ISBN 978-5-9692-1084-4 (ИД Райт).
5. Пуряева, А.Ю. Экологическое право. Учебник: учебник / А. Ю. Пуряева.

## 2. План самостоятельной работы

№ п/п	Учебные встречи	Виды самостоятельной работы	Форма отчетности/ контроля	Количество баллов	Рекомендуемый бюджет времени на выполнение (ак.ч.)*
1	2	3	4	5	6
1	Охрана окружающей среды: международные и национальные (российские) правовые рамки	Заполнение таблицы «Принципы экологического права»; Разграничение предметов ведения экологического и иных природоресурсных прав с помощью кругов Элера	Защита выполненных работ.	5	12

2	Эколого-правовые требования к предпринимательской деятельности	Проектные работы (в малых группах)	Защита проектов.	20	22
3	Государственный экологический надзор и юридическая ответственность за экологические правонарушения	Деловая игра. Подготовка юридических документов по итогам деловой игры	Обсуждение деловой игры.	20	22
4	Экологические права человека и их защита	Аналитическая работа (индивидуально)	Защита аналитической работы.	15	32
				Итого	88

### 3. Требования и рекомендации по выполнению самостоятельных работ обучающихся, критерии оценивания

Проектные работы по блоку 2 представляют собой комплексные ситуационные задания (кейсы).

Кейсы:

1. Индивидуальный предприниматель Прохоров имеет на праве аренды земельный участок, прилегающий к озеру Круглое, находящееся в одном из районов Тюменской области. В планах у предпринимателя оборудовать базу отдыха на озере, включая пляж. Требуется провести очистку и углубление водоема. Прохоров намеревается часть добытого со дна водоема песка использовать для отсыпки пляжа, а часть продать.

2. ООО «Рыбодобыча» уже в течение 10 лет осуществляет рыболовство лососевых рыб на реке Обь в Ханты-Мансийском автономном округе. Сроки всех правоустанавливающих документов истекают в 2023 году. Необходимо оформить новые документы.

3. ОАО «Птицефабрика» имеет 5 источников выбросов в атмосферный воздух, 1 источник сброса в реку. Также на фабрике образуются отходы (помет куриный), которые размещаются в помехранилищах фабрики на ее территории.

4. Два предпринимателя Соколов и Марочкин решили организовать частное охотничье хозяйство в Тобольском районе Тюменской области. Часть охотничьих угодий, которые они хотели бы получить, находятся на землях лесного фонда, часть – занято водно-болотными угодьями.

5. ООО «Экопарк» имеет в долгосрочной аренде лесной участок, на котором расположена база отдыха. ООО решило расширить спектр предоставляемых услуг и построить бассейн с минеральной водой.

6. ОАО «Нефтедобыча» планирует построить новую ветку магистрального нефтепровода в Тюменской области. Часть нефтепровода будет проходить по землям лесного фонда, для чего необходимо будет вырубить деревья. Также нефтепровод будет пересекать реку Безымянная.

7. ООО «Аксион» (субъект среднего предпринимательства) имеет в собственности пилораму, занимается производством пиломатериала (брус, доска и т. д.). До настоящего времени ООО закупало древесину у других предпринимателей Тюменской и Курганской области. Сейчас решило начать заготовку древесины самостоятельно.

Вопросы:

1. В чьей собственности находится природный(е) объект(ы), планируемый(е) для использования?

2. Назовите вид права природопользования (по объекту, цели, сроку и др.)

3. Какой правоустанавливающий документ необходимо получить пользователю? (основание возникновения права пользования)

4. Какой порядок предусмотрен действующим законодательством для получения этого права природопользования?

5. В какой орган необходимо обратиться для получения права пользования?

6. Составьте заявку на получение права пользования.

7. Составьте перечень документов, которые необходимо приложить к заявке.

8. Составьте проекты правоустанавливающих документов.

9. Какие документы могут подтвердить факт законного установления этих нормативов?

10. Исходя из предложенной вам ситуации, определите, какие платежи за природопользование и за негативное воздействие на окружающую среду обязан платить субъект хозяйственной деятельности?

11. Какие показатели необходимо знать для расчета суммы платежей?

12. Составьте перечень нормативных правовых актов, которые Вы использовали в ходе вашей работы над заданием.

Ответы на вопросы представляются в форме презентации.

Документы по п.6, 7, 8 необходимо напечатать и сдать преподавателю на семинаре. В презентации они могут повторяться.

Защита проектных работ происходит на семинаре.

Для выполнения проектных работ студенты делаться на малые группы по 4 человека, выбирают номер кейса. Кейсы внутри учебной группы не должны повторяться. Запись в группы и контроль за выбором кейсов ведет староста (список прошу прислать на почту преподавателю, которые ведет семинары).

Рекомендации к подготовке к деловой игре по блоку 3:

Изучите фабулу, определите круг участников игры.

Распределите роли между студентами учебной группы.

Изучите действующее законодательство, ответьте на теоретические вопросы.

Разработайте детальный сценарий игры.

Изучите формы необходимых процессуальных документов, заполните формы в части той информации, которая известна до игры.

Фабула определяется преподавателем самостоятельно ежегодно.

Вид КНМ: внеплановая выездная проверка

Участники игры:

1. Общественная организация, подавшая обращение, или гражданин.

2. Орган государственного экологического надзора (название органа студенты определяют самостоятельно, исходя из условий ситуации), в том числе:

c. Руководитель государственного органа

d. Начальник отдела государственного экологического надзора (название отдела уточняется самостоятельно, исходя из п.2.)

e. Государственные инспекторы (название отдела уточняется самостоятельно, исходя из п.2.)

f. Секретарь руководителя, др. сотрудники (при необходимости)

7. Эксперты, принимающие участие в проверке.

8. Прокуратура (название прокуратуры определяется самостоятельно, исходя из условий ситуации), в том числе:

i. Прокурор

j. Секретарь или помощник прокурора

11. Проверяемая организация – Наименование. Примерный перечень участников:

l. Руководитель ООО

m. Зам руководителя (при необходимости)

n. Лицо, отвечающее за организацию производственного экологического контроля.

o. Юрисконсульт.

р. Секретарь руководителя.

q. Другие сотрудники ООО (при необходимости)

18. Эксперты-наблюдатели (2 человека) – их роль наблюдать за ходом игры и фиксировать все нарушения действующего законодательства, допущенные остальными участниками игры, по итогам подготовить заключение.
19. содержащихся в обращении.
20. Определение компетентного органа контроля.
21. Определение органа прокуратуры, с которым требуется согласование КНМ.
22. Согласование КНМ с органами прокуратуры.
23. Уведомление контролируемого лица о проведении КНМ.
24. Порядок взаимодействия (информирования) участников ГЭН (орган контроля, контролируемое лицо, прокуратура, гражданин).
25. Виды контрольных действий при проведении выездной проверки. Определение необходимых видов КД исходя из содержания обращения.
26. Порядок истребования документов. Порядок их представления контролируемых лицом.
27. Требования к проведению осмотра. Оформление
28. Требования в опрос. Использование проверочных листов.
29. Требования к взятию письменных объяснений. Оформление.
30. Требования к отбору образцов проб. Оформление.
31. Требования к использованию аудио-, видео- и фотофиксации при проведении КНМ.
32. Требования к экспертизе. Взаимодействие инспектора и эксперта при назначении и проведении экспертизы. Оформление результатов экспертизы
33. Акт КНМ. Требования форме и содержанию.
34. Ознакомление с результатами КНМ.
35. Предписание об устранении нарушений. Требования к форме и содержанию

Изучите материально-правовую основу для проведения проверки – Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» и подзаконные акты. Определите, какие требования предъявляет законодательство к субъекту хозяйственной деятельности, указанному в фактуре. Повторите лекцию 5 «Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления».

Подготовка документов (документы надо напечатать заранее)

Общественная организация (гражданин). Подготовить жалобу, указав в ней предполагаемые экологические нарушения.

Орган государственного экологического надзора.

19. Ведущий игры (голос за кадром) – при необходимости.

Конкретные роли студенты распределяют самостоятельно. Студент может иметь игровую роль или осуществлять подготовку документов. Запись ведет староста группы.

Примерный сценарий игры (все детали студенты продумывают самостоятельно):

Сцена 1. Прием у руководителя органа ГЭН, подача обращения.

Сцена 2. Назначение проверки органом ГЭН.

Сцена 3. Согласование проведения проверки с прокуратурой (при необходимости).

Сцена 4. Выездная проверка. Проведение всех необходимых контрольных действий.

Сцена 5. Оформление результатов проверки и ознакомление всех заинтересованных лиц.

Работа с действующим законодательством.

Изучите процессуальную основу игры - Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и ответьте на следующие вопросы:

1. Требования к обращению гражданина как основания для проведения КНМ.

2. Основания проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Анализ наличия основания, исходя из содержания обращения.

3. Выбор внепланового КНМ. Обоснование назначения выездной проверки.

4. Определение предмета, объекта и субъекта контроля на основании сведений,

5. Подготовить перечень документов, которые вы будете истребовать у проверяемого субъекта в ходе проверки. Необходимо ориентироваться на производственную деятельность контролируемого лица и виды негативного воздействия, которые она осуществляет, а также на факты, указанные в жалобе гражданина.

6. Подготовить все процессуальные документы, необходимые для проведения проверки, в том числе проект акта проверки (окончательно акт заполняется в ходе игры, в зависимости от выявленных нарушений), предписания, протокола об административном правонарушении (заполняется окончательно по ходу игры).

Контролируемое лицо.

Подготовить документы, отражающие хозяйственную деятельность, в том числе правоустанавливающие документы на использование природных ресурсов, разрешительные документы на загрязнение природной среды, нормативы и пр.

Эксперты, участвующие в проверке – подготовить проект своих документов. ВАЖНО! Обратит внимание на документы, подтверждающие статус экспертов (экспертной организации).

Прокурор – подготовить необходимые документы для согласования проверки. ВАЖНО! Изучите систему органов прокуратуры, их полномочия, правильно определите вид прокуратуры.

Список нормативно-правовых актов:

1. Федеральный закон «Об охране окружающей среды»
2. Федеральный закон «Об отходах производства и потребления»
3. Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации"
4. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 N 1096 "О федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)" (вместе с "Положением о федеральном государственном экологическом контроле (надзоре)")
5. Приказ Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151 "О типовых формах документов, используемых контрольным (надзорным) органом"
6. Приказ Росприроднадзора от 30.04.2014 N 262 (ред. от 14.05.2019) "Об оформлении процессуальных документов при осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и по результатам надзорной деятельности" (не отменен, но действует в части, не противоречащей Приказу Минэкономразвития России от 31.03.2021 N 151!!!)
7. Приказ Росприроднадзора от 18.09.2017 N 447 (ред. от 08.12.2020) "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов)"
8. Постановление Правительства РФ от 28.04.2021 N 663 (ред. от 06.10.2021) "Об утверждении перечня видов федерального государственного контроля (надзора), в отношении которых применяется обязательный досудебный порядок рассмотрения жалоб"
9. Постановление Правительства РФ от 31.12.2020 N 2428 (ред. от 14.09.2021) "О порядке формирования плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий на очередной календарный год, его согласования с органами прокуратуры, включения в него и исключения из него контрольных (надзорных) мероприятий в течение года"
10. Приказ Генпрокуратуры России от 02.06.2021 N 294 "О реализации Федерального закона от 31.07.2020 N 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (вместе с "Порядком направления прокурорами требований о проведении контрольных (надзорных) мероприятий", "Порядком рассмотрения органами прокуратуры Российской Федерации проектов ежегодных планов контрольных (надзорных) мероприятий и определения органа прокуратуры для их согласования", "Порядком согласования контрольным (надзорным) органом с прокурором проведения"

внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и типовые формы заявления о согласовании с прокурором проведения внепланового контрольного (надзорного) мероприятия и решения прокурора о результатах его рассмотрения")

11. Приказ Росприроднадзора от 30.12.2020 N 1839 (ред. от 20.02.2021) "Об утверждении перечня нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования"

12. Перечни нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования в области обращения с отходами производства и потребления" (утв. Минприроды России) // [http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni\\_normativnykh\\_pravovykh\\_aktov/](http://www.mnr.gov.ru/docs/perechni_normativnykh_pravovykh_aktov/)

13. Постановление Правительства Тюменской области № 478-п от 11.08.2021 "Об утверждении положения о региональном государственном экологическом контроле (надзоре)

Рекомендации по работе над аналитической работой:

Найдите и проанализируйте 10–15 решений судов по заданной теме. Задача – показать случаи неправильного или неоднообразного применения судами законодательства в схожих ситуациях, неправильное понимание правовой природы экологических отношений и вынесение в связи с этим необоснованных судебных решений, неправильное применение и толкование экологического законодательства государственными органами, природопользователями, судами, двоякое толкование, наличие пробелов правового регулирования, наличие коллизий в действующем законодательстве, а также проблемы доказывания тех или иных фактов, имеющих значение для правильного разрешения дела.

Необходимо использовать только решения по гражданским делам судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также решения Конституционного Суда РФ. Рекомендуется использовать дела, рассмотренные в надзорной или кассационной инстанциях, действительно, демонстрирующие какую-то проблему.

Работа должна содержать:

1. формулировку темы
2. указание на предмет исследования – какую именно проблему вы пытаетесь раскрыть
3. анализ судебных решений, иллюстрирующих проблему
4. при необходимости комментарии и оценки, имеющиеся в научной литературе, а также в разьяснениях Пленума ВС РФ
5. выводы, показывающие с чем связаны незаконные или необоснованные решения, ваши предложения по решению проблемы

6. сноски на источники

7. список литературы (оформляется по ГОСТ 2008)

8. приложение – тексты судебных решений

Анализ судебных решений должен содержать краткие ответы на следующие вопросы:

1. Каковы фактические обстоятельства дела (фабула)?
2. Кто является сторонами в данном деле (истец и ответчик)? Если в деле имеется материальный и процессуальный истец, отметить это.
3. Каков предмет иска (исковое требование)?
4. Какие требования экологического законодательства нарушил ответчик?
5. Какие доводы приводит истец в обоснование того, что ответчиком нарушено именно право человека на благоприятную окружающую среду? Если эти доводы не приводятся, отметьте это. Определите, действительно ли нарушено право человека на благоприятную окружающую среду в данной ситуации?
6. Какие доводы приводит ответчик в свою защиту?
7. Каково решение суда по делу? Как обосновано решение суда?
8. Было ли решение суда обжаловано в апелляционном, кассационном, надзорном порядке? На каких основаниях?

9. Какое решение приняла вышестоящая инстанция? Как обосновано решение суда вышестоящей инстанции?

Простое копирование судебных решений не допускается, это должна быть ваша собственная аналитическая работа.

Максимальный балл – 30.

Объем работы – до 10 страниц печатного текста, 14 шрифт, 1 интервал. (список литературы и приложения (судебные решения) в этот объем не входят)

Тема назначается преподавателем методом случайного выбора. См. файл Распределение тем

Темы

1. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением экологических нормативов.
2. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением законодательства об экологической экспертизе.
3. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением законодательства об оценке воздействия на окружающую среду, в том числе непроведении общественных обсуждений.
4. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с незаконным размещением отходов (несанкционированных свалок).
5. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные со сбросами в водные объекты.
6. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением требований водного законодательства по очистке сточных вод, повлекшее сверхнормативные сбросы в системы канализации.
7. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением экологических требований к эксплуатации объектов размещения отходов.
8. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением санитарного законодательства, санитарных норм и правил.
9. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением субъектами хозяйственной деятельности порядка природопользования, в том числе в отсутствие правоустанавливающих документов.
10. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением градостроительного законодательства.
11. Дела о защите права на благоприятную окружающую среду, связанные с нарушением режима особо охраняемых природных территорий.
12. Дела об оспаривании нормативных правовых актов, нарушающих право на благоприятную окружающую среду.
13. Дела, связанные с нарушением права граждан на доступ к общедоступным природным объектам.
14. Дела о возмещении вреда, причиненного жизни и здоровью граждан экологическим правонарушением.
15. Дела о возмещении морального вреда, причиненного нарушением права на благоприятную окружающую среду.

4. Рекомендации по самоподготовке к промежуточной аттестации по дисциплине

Вопросы к экзамену по дисциплине «Экологическое право»:

1. Понятие, предмет и методы экологического права.
2. Проблемы соотношения экологического и природоресурсного права.
3. Объекты экологических отношений. Критерии разграничения природных (природно-антропогенных) и антропогенных объектов.



4. Объекты негативного воздействия на окружающую среду, категории объектов и их юридическое значение. Постановка объектов на государственный учет.
5. Система экологического права как отрасли права.
6. Принципы экологического права и их реализация. Изменения принципов экологического права на современном этапе.
7. Понятие, виды и система источников экологического права.
8. Основные тенденции изменения экологического законодательства.
9. Понятие и особенности права собственности на природные объекты.
10. Понятие права природопользования.
11. Классификации права природопользования и их юридическое значение.
12. Основания и порядок возникновения права лесопользования.
13. Основания и порядок возникновения права пользования животным миром.
14. Основания и порядок возникновения права водопользования.
15. Основания и порядок возникновения права недропользования.
16. Основания и порядок изменения и прекращения права лесопользования.
17. Основания и порядок изменения и прекращения права водопользования.
18. Основания и порядок изменения и прекращения права недропользования.
19. Основания и порядок изменения и прекращения права пользования объектами животного мира
20. Понятие и значение экологических нормативов. Требования к разработке экологических нормативов.
21. Система экологических нормативов и направления ее развития.
22. Нормативы качества окружающей среды.
23. Нормативы допустимых выбросов и сбросов.
24. Временно разрешенные выбросы и сбросы, условия их установления.
25. Нормативы образования отходов и лимиты на размещение отходов.
26. Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды.
27. Комплексное экологическое разрешение и декларация о воздействии на окружающую среду.
28. Понятие и значение оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС).
29. Субъекты и объекты ОВОС.
30. Порядок проведения ОВОС.
31. Информирование и участие общественности в ОВОС.
32. Понятие, значение и принципы экологической экспертизы.
33. Субъекты и объекты государственной экологической экспертизы.
34. Порядок проведения государственной экологической экспертизы.
35. Заключение государственной экологической экспертизы: понятие, виды, значение, порядок принятия.
36. Государственная экспертиза проектной документации, ее соотношение с экологической экспертизой.
37. Общественная экологическая экспертиза.
38. Отличия ОВОС от экологической экспертизы.
39. Понятие, содержание, предмет и объекты государственного экологического надзора (ГЭН).
40. Виды ГЭН. Разграничение полномочий в области государственного экологического надзора между федеральными и региональными органами.
41. Контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные действия: виды, порядок проведения и оформления.
42. Порядок организации плановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении ГЭН. Система оценки и управления рисками в ГЭН.
43. Основания и порядок проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий при осуществлении ГЭН.

44. Полномочия государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.
45. Производственный экологический контроль.
46. Плата за негативное воздействие на окружающую среду: правовая природа, виды, порядок уплаты.
47. Платежи за пользование водными ресурсами: правовая природа, виды, порядок уплаты.
48. Платежи за пользование лесными ресурсами: правовая природа, виды, порядок уплаты.
49. Платежи за пользование ресурсами недр: правовая природа, виды, порядок уплаты.
50. Платежи за пользование охотничьими и водными биологическими ресурсами: правовая природа, виды, порядок уплаты.
51. Государственная поддержка хозяйственной и (или) иной деятельности, осуществляемой в целях охраны окружающей среды.
52. Требования по применению наилучших доступных технологий.
53. Понятие и состав экологического правонарушения. Виды юридической ответственности за экологические правонарушения.
54. Административная ответственность за экологические правонарушения.
55. Уголовная ответственность за экологические преступления.
56. Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный природной среде.
57. Понятие и система экологических прав граждан.
58. Право на благоприятную окружающую среду: содержание и способы защиты.
59. Право граждан и общественных объединений на экологическую информацию и порядок его реализации.
60. Право на возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью граждан неблагоприятным воздействием окружающей среды.